Вносится Правительством
Российской Федерации
Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" и иные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10, № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2260, № 26, ст. 3015, № 30, ст. 3618; 2009, № 1, ст. 17, № 19, ст. 2283; 2012, №26, ст. 3446; 2018 № 1, ст. 6, №53, ст. 8422; 2019, №52, ст. 7771; 2020, №31, ст. 5013; 2021, №27, ст. 5049) следующие изменения:

1) в статье 1 после слов "документов и (или) документации" дополнить словами ", в том числе материалов, проектов технической документации, проектной документации, единого проекта, предусматривающего осуществление внешнеторговой сделки, связанной с ввозом в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов из иностранных государств, и реализацию специальной экологической программы или программ, финансирование которых осуществляется за счет средств, полученных от указанной внешнеторговой сделки,";

2) в статье 11:

а) подпункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) материалы, обосновывающие общий допустимый улов водных биологических ресурсов и внесение изменений в ранее утвержденный общий допустимый улов в водных объектах рыбохозяйственного значения, находящихся на территории субъектов Российской Федерации, во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации

SHOUT
SHARE
IT

и российской части (российском секторе) Каспийского моря;";

б) в подпункте 5:

слова "новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду" заменить словами "технологии (технологические процессы, оборудование, технические способы, методы, приемы и средства производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг), использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, области применения и критерии отнесения которых к объектам государственной экологической экспертизы утверждаются Правительством Российской Федерации,";

слова ", пестициды и агрохимикаты" исключить;

в) дополнить подпунктами 5^1, 5^2 и 5^3 следующего содержания:

"5^1) проекты технической документации на пестициды, агрохимикаты в соответствии с Федеральным законом от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами";

5^2) материалы, обосновывающие разработку схем комплексного использования и охраны водных объектов;

5^3) единый проект, предусматривающий осуществление внешнеторговой сделки, связанной с ввозом в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов из иностранных государств, и реализацию специальной экологической программы или программ, финансирование которых осуществляется за счет средств, полученных от указанной внешнеторговой сделки;";

г) подпункт 6 изложить в следующей редакции:

"6) материалы, обосновывающие установление нормативов допустимого воздействия на водные объекты;";

д) в подпункте 7^5 слова ", а также за исключением проектной документации объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых расположен объект I категории, если это не повлечет за собой изменения, в том числе в соответствии с проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр, областей применения наилучших доступных технологий, качественных и (или) количественных характеристик загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, образуемых и (или) размещаемых отходов" исключить;

е) в подпункте 8:

абзац второй признать утратившим силу;

абзац третий изложить в следующей редакции:

"реализации такого объекта с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в такую документацию, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей, пунктом 8^1 статьи 14 настоящего Федерального закона;";

ж) дополнить абзацами следующего содержания:

"Не требуется проведение государственной экологической экспертизы проектной документации объекта капитального строительства, предполагаемого к строительству, реконструкции в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, указанные в подпунктах 7^2, 7^5, 7^7 - 7^{10} настоящей статьи, если это не повлечет за собой, в том числе в соответствии с проектной документацией на выполнение работ, связанных с пользованием участками недр:

изменение областей применения наилучших доступных технологий (в отношении объектов капитального строительства, предусмотренных подпунктом 7^5 настоящей статьи);

изменение качественных характеристик (перечня) загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду при эксплуатации объектов капитального строительства, за исключением случаев прекращения поступления одного или нескольких загрязняющих веществ в окружающую среду;

увеличение количественных характеристик выбросов и (или) сбросов хотя бы одного из загрязняющих веществ в окружающую среду при эксплуатации объектов капитального строительства;

изменение состава, физических и химических свойств отходов, образуемых, обрабатываемых, утилизируемых, обезвреживаемых и (или) размещаемых при эксплуатации объектов капитального строительства, за исключением случаев прекращения образования, обработки, утилизации, обезвреживания и (или) размещения одного или нескольких видов отходов;

увеличение количественных характеристик отходов, образуемых, обрабатываемых, утилизируемых, обезвреживаемых и (или) размещаемых при эксплуатации объектов капитального строительства;

увеличение объема забора (изъятия) водных ресурсов из водного

объекта.

В случае если материалы или документация (за исключением проектной документации объектов капитального строительства), подлежащие государственной экологической экспертизе в соответствии с подпунктами 5 и 7 настоящей статьи, являются составной частью проектной документации, на которую имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы, наличие отдельного положительного заключения государственной экологической экспертизы таких материалов или документации не требуется.";

3) в статье 12:

а) подпункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) материалы, обосновывающие объемы (лимиты, квоты) изъятия объектов животного мира и проведение работ по акклиматизации и гибридизации этих объектов, за исключением водных биологических ресурсов;";

б) абзац второй подпункта 5 признать утратившим силу;

4) в статье 14:

а) в пункте 1:

в абзаце первом после слов "материалов, подлежащих экспертизе" дополнить словами ", с учетом особенностей, установленных пунктом 1^2 настоящей статьи";

в абзаце третьем слова "и органов местного самоуправления" исключить;

в абзаце пятом после слов "органами местного самоуправления" дополнить словами ", органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";

в абзаце шестом после слов "настоящего пункта (сведения, содержащиеся в них)" дополнить словами ", с учетом особенностей, установленных пунктом 1^2 настоящей статьи";

б) в пункте 1^1:

в абзаце первом:

слова "и 7^9" исключить;

после слов "направляемых материалов" дополнить словами ", с учетом особенностей, установленных пунктом 1^2 настоящей статьи";

в абзаце втором слова "подпунктах 7^1 и 7^9" заменить словами "подпункте 7^1";

в абзаце пятом после слов "органами местного самоуправления" дополнить словами ", органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)";

после абзаца пятого дополнить абзацем следующего содержания:

"Перечень документации, документов, материалов и заключений, представляемых в составе материалов на государственную экологическую экспертизу по объектам государственной экологической экспертизы, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в области охраны окружающей среды."

в абзаце шестом слова "подпунктах 7^1 и 7^9" заменить словами "подпункте 7";

в абзаце седьмом после слов "настоящего пункта (сведения, содержащиеся в них)" дополнить словами ", с учетом особенностей, установленных пунктом 1^2 настоящей статьи";

в) дополнить пунктом 1^2 следующего содержания:

"1^2. Заказчик вправе представить материалы на государственную экологическую экспертизу до завершения общественных обсуждений объекта государственной экологической экспертизы за исключением проведения государственной экологической экспертизы документации, обосновывающей осуществление аквакультуры, отнесенной к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня в соответствии с подпунктом 7 статьи 11 настоящего Федерального закона, при условии представления материалов, предусмотренных абзацем пятым пункта 1, абзацем пятым пункта 1^1 настоящей статьи, а также документации, предусмотренной абзацем вторым пункта 1, абзацами вторым, третьим пункта 1^1 настоящей статьи (в случае доработки такой документации), не позднее чем за 20 рабочих дней до дня окончания срока проведения государственной экологической экспертизы.

В случае непредставления таких материалов заказчиком в срок, предусмотренный абзацем первым настоящего пункта, федеральный орган исполнительной власти в области экологической экспертизы, орган государственной власти субъекта Российской Федерации, организующий

проведение государственной экологической экспертизы, отказывает в проведении государственной экологической экспертизы. При этом денежные средства, уплаченные в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, возврату не подлежат.";

г) в абзаце первом пункта 3 слова "пятнадцать дней, а в отношении объектов, указанных в подпунктах 7^1 и 7^3 статьи 11 настоящего Федерального закона, не позднее чем через три дня" заменить словами "пять рабочих дней";

д) пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4. Срок проведения государственной экологической экспертизы, если иное не предусмотрено федеральным законом, не должен превышать 42 рабочих дня, за исключением срока проведения государственной экологической экспертизы документации, обосновывающей осуществление аквакультуры, отнесенной к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня в соответствии с подпунктом 7 статьи 11 настоящего Федерального закона, который не должен превышать 20 рабочих дней. Срок проведения государственной экологической экспертизы может быть продлен на 20 рабочих дней по заявлению заказчика.";

е) в пункте 6 цифры "7, 8," исключить;

ж) дополнить пунктом 8^1 следующего содержания:

"8^1. Проведение государственной экологической экспертизы не требуется:

1) в случае внесения изменений в проектную документацию объекта капитального строительства, получившую положительное заключение государственной экологической экспертизы, если вносимые изменения не повлекут:

возникновение и (или) увеличение уровня воздействий на окружающую среду, определенных в ходе проведения оценки воздействия на окружающую среду при подготовке проектной документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, в случае изменения границ территории планируемого размещения, местоположения, конструктивных, объемно-планировочных, технологических и конструктивных решений такого объекта, а также в случае изменения мероприятий по охране окружающей среды;

изменение качественных характеристик (перечня) загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду при эксплуатации такого объекта, за исключением случаев прекращения поступления одного или

нескольких загрязняющих веществ в окружающую среду;

увеличение количественных характеристик выбросов и (или) сбросов хотя бы одного из загрязняющих веществ в окружающую среду при эксплуатации такого объекта;

изменение состава, физических и химических свойств отходов, образуемых, обрабатываемых, утилизируемых, обезвреживаемых и (или) размещаемых при эксплуатации такого объекта, за исключением случаев прекращения образования, обработки, утилизации, обезвреживания и (или) размещения одного или нескольких видов отходов;

увеличение количественных характеристик отходов, образуемых, обрабатываемых, утилизируемых, обезвреживаемых и (или) размещаемых при эксплуатации такого объекта;

2) в отношении проекта технической документации на технологию, получившего положительное заключение государственной экологической экспертизы, сведения о котором содержатся в реестре выданных заключений государственной экологической экспертизы, ведение которого осуществляется в соответствии с утверждаемым Правительством Российской Федерации порядком проведения государственной экологической экспертизы, за исключением случаев реализации такой документации с отступлениями от технической документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) внесения изменений в техническую документацию, получившую положительное заключение государственной экологической экспертизы, повлекших возникновение и (или) увеличение уровня воздействий на окружающую среду.

Отсутствие изменений, предусмотренных подпунктами 1 и 2 настоящего пункта, подтверждается обоснованным заключением разработчика изменений в документацию, подписанным уполномоченным лицом.";

з) пункты 9, 10 признать утратившим силу;

и) дополнить пунктом 15 следующего содержания:

"15. В целях устранения замечаний экспертов экспертной комиссии государственной экологической экспертизы в процессе проведения государственной экологической экспертизы в документацию, являющуюся объектом экологической экспертизы, могут быть внесены изменения в срок не позднее 5 рабочих дней до дня завершения экспертизы, определенного в соответствии с настоящим Федеральным законом.".

5) в абзаце шестом пункта 5 статьи 16 после слов "общественной

экологической экспертизы," дополнить словами "замечаний по объекту государственной экологической экспертизы, поступивших в ходе общественных обсуждений объекта государственной экологической экспертизы,";

6) в статье 18:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Заключением государственной экологической экспертизы является документ, подготовленный экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и одобренный не менее чем двумя третями ее списочного состава, содержащий обоснованные выводы о соответствии документов и (или) документации, в том числе материалов, проектов технической документации, проектной документации, единого проекта, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды.";

б) в пункте 5:

в абзаце первом слова "за исключением проектов нормативных правовых актов Российской Федерации," исключить;

абзацы четвертый, пятый признать утратившими силу;

в абзаце шестом:

после слов "с отступлениями от" слово "проектной" исключить;

слова "за исключением случаев, предусмотренных подпунктом 7^5 статьи 11 настоящего Федерального закона, и (или) в случае внесения изменений в указанную проектную документацию" заменить словами "и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию, за исключением случаев, предусмотренных абзацами тридцать первым - тридцать пятым статьи 11, пунктом 8^1 статьи 14 настоящего Федерального закона;";

в абзаце восьмом после слов "государственной экологической экспертизы" дополнить словами ", за исключением случаев, предусмотренных пунктом 8^1 статьи 14 настоящего Федерального закона";

абзацы десятый, одиннадцатый признать утратившими силу.

Статья 2

Внести в статью 31 Федерального закона от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации" (Собрание

законодательства Российской Федерации, 1995, № 49, ст. 4694; 2006, № 45, ст. 4640; 2008, № 49, ст. 5748; 2009, № 52, ст. 6440; 2012, № 53, ст. 7612) следующие изменения:

1) в предложении втором части второй после слов "Все виды" дополнить словом "планируемой";

2) в части третьей после слов "на континентальном шельфе" дополнить словами ", за исключением документации, обосновывающей осуществление пастбищной аквакультуры вне границ особо охраняемых природных территорий и охранных зон особо охраняемых природных территорий".

Статья 3

В пункте 3 статьи 16 Федерального закона от 12 января 1996 года № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 146; 2005, № 17, ст. 1482; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; 2009, № 48, ст. 5720) слова "экологической и" исключить.

Статья 4

Внести в статью 34 Федерального закона от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3833; 2004, № 35, ст. 3607; 2009, № 52, ст. 6440; 2012, № 53, ст. 7612; 2013, № 19, ст. 2314; 2017, №30, ст. 4457; 2019, № 51, ст. 7483; 2022, № 1, ст. 39) следующие изменения:

1) в абзаце втором пункта 2:

а) после слов "Все виды" дополнить словом "планируемой";

б) слова «, проводимой за счет пользователя природными ресурсами внутренних морских вод и территориального моря.» исключить;

2) в пункте 3 после слов "а также обосновывающие другие виды планируемой хозяйственной и иной деятельности во внутренних морских водах и в территориальном море" дополнить словами ", за исключением документации, обосновывающей осуществление пастбищной аквакультуры вне границ особо охраняемых природных территорий и охранных зон особо охраняемых природных территорий".

Статья 5

Внести в статью 27 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 51, ст. 6273; 2006, № 45, ст. 4640; 2009, № 52, ст. 6440) следующие изменения:

1) в предложении втором пункта 2 после слов "Все виды" дополнить словом "планируемой";

2) в пункте 3 после слов "исключительной экономической зоне" дополнить словами ", за исключением документации, обосновывающей осуществление пастбищной аквакультуры вне границ особо охраняемых природных территорий и охранных зон особо охраняемых природных территорий".

Статья 6

Часть 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973) дополнить пунктом 171 следующего содержания:

"171) участие в обеспечении населения информацией о состоянии окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации, в том числе организация и проведение совместно с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, планирующими осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности, и органами местного самоуправления общественных обсуждений в случае осуществления планируемой деятельности в пределах внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, российской части (российском секторе) Каспийского моря, а также если хозяйственная и (или) иная деятельность планируется на территории двух и более муниципальных районов, муниципальных городских округов.".

Статья 7

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2006, № 1, ст. 10, № 52, ст. 5498; 2014, № 30, ст. 4220, № 48, ст. 6642; 2021, № 24, ст. 4188) следующие изменения:

1) статью 5 дополнить абзацем следующего содержания;

"утверждение положения о проведении оценки воздействия на окружающую среду, включая организацию и проведение обсуждений с гражданами, общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, а также требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду.";

2) абзац семнадцатый статьи 6 дополнить словами ", в том числе организация и проведение совместно с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, планирующими осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности, и органами местного самоуправления общественных обсуждений в случае осуществления планируемой деятельности в пределах внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, российской части (российском секторе) Каспийского моря, а также если хозяйственная и (или) иная деятельность планируется на территории двух и более муниципальных районов, муниципальных, городских округов;";

3) абзац четвертый пункта 2 статьи 11 дополнить словами ", а также принимать участие в общественных обсуждениях при проведении оценки воздействия на окружающую среду";

4) абзац седьмой пункта 1 статьи 12 дополнить словами ", а также участвовать в общественных обсуждениях при проведении оценки воздействия на окружающую среду";

5) в статье 32:

а) дополнить пунктами 1^1 - 1^4 следующего содержания:

"1^1. Оценка воздействия на окружающую среду в отношении планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, проводится в случае, если указанные объекты соответствуют критериям, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I - Ш категорий, а также в случае если планируемая деятельность подлежит государственной экологической экспертизе в соответствии с законодательством об экологической экспертизе и (или) государственной или негосударственной экспертизе проектной документации в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

1[2]. Материалы оценки воздействия на окружающую среду в целях информирования общественности подлежат размещению в открытом доступе заказчиком и (или) исполнителем работ по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности в соответствии с Положением о проведении оценки воздействия на окружающую среду в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

1[3]. Уведомление о проведении общественных обсуждений, направленное в соответствии с Положением о проведении оценки воздействия на окружающую среду заказчиком или исполнителем работ по оценке воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности в орган местного самоуправления и (или) орган государственной власти, ответственный за организацию и проведение общественных обсуждений, содержащее сведения о странице сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором размещены материалы оценки воздействия на окружающую среду, не позднее чем через три рабочих дня после его поступления, размещается такими органом местного самоуправления и (или) органом государственной власти (подведомственным органу государственной власти учреждением) на официальном сайте таких органов местного самоуправления и (или) органов государственной власти в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или в случае его отсутствия опубликовывается в периодическом печатном издании, учрежденном органом местного самоуправления и (или) органом государственной власти для опубликования официальных материалов и сообщений, нормативных правовых и иных актов, а также в официальном сетевом издании при его наличии.

1[4]. Проведение общественных обсуждений объекта государственной экологической экспертизы и материалов оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, с гражданами, общественными организациями (объединениями), индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами по инициативе органа местного самоуправления и (или) органа государственной власти, ответственного за организацию и проведение общественных обсуждений, допускается с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".";

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3. Положение о проведении оценки воздействия на окружающую среду, включая организацию и проведение общественных обсуждений, а также требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду, определяются Правительством Российской Федерации.";

6) в пункте 2 статьи 65:

а) в абзаце втором подпункта 1 после слов "Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" дополнить словами "(в том числе в части достоверности сведений, указанных в обоснованном заключении разработчика изменений в документацию, предусмотренном пунктом 8^1 статьи 14 Федерального закона)";

б) в абзаце втором подпункта 2 после слов "Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" дополнить словами "(в том числе в части достоверности сведений, указанных в обоснованном заключении разработчика изменений в документацию, предусмотренном пунктом 8^1 статьи 14 Федерального закона)".

Статья 8

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, №40, ст. 3822; 2019, № 18, ст. 2211; 2021, № 24, ст. 4188) следующие изменения:

1) пункт 9 части 1 статьи 15 дополнить словами ", в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности на территории соответствующего муниципального района;";

2) пункт 11 части 1 статьи 16 дополнить словами ", в том числе организация и проведение в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды общественных обсуждений планируемой хозяйственной и (или) иной деятельности на территории соответствующего муниципального, городского округа;".

Статья 9

В подпункте 4 пункта 4 статьи 2 Федерального закона от 21 декабря 2004 г. № 172-ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной

категории в другую" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5276) слова "если ее проведение предусмотрено федеральными законами" заменить словами "предусмотренном пунктом 1 статьи 10 настоящего Федерального закона".

Статья 10

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

2. Положения подпункта «в» пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона применяются в отношении проектов технической документации на технологии, внедрение которых на территории Российской Федерации планируется после 1 сентября 2023 года, а также в случае если после 1 сентября 2023 года в техническую документацию на технологию, предусмотренную подпунктом «в» пункта 1 статьи 1 настоящего Федерального закона, ранее получившую положительное заключение государственной экологической экспертизы, внесены изменения или реализация осуществляется с отступлениями от технической документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы.

3. Пункт 1, абзацы третий и четвертый подпункта "а", подпункт "б" пункта 5 статьи 7 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 сентября 2025 года.

4. Положительные заключения государственной экологической экспертизы, утвержденные федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы до даты вступления в силу настоящего Федерального закона по проектам технической документации на новую технику, использование которой может оказать воздействие на окружающую среду, новые вещества, которые могут поступать в окружающую среду, сведения о которых содержатся в реестре выданных заключений государственной экологической экспертизы, указанном в подпункте 2 пункта 8^1 статьи 14настоящего Федерального закона, имеют юридическую силу за исключением случаев внесения изменений в такую техническую документацию, ранее получившую положительное заключение государственной экологической экспертизы, или реализации с отступлениями от технической документации, получившей положительное заключение

государственной экологической экспертизы, повлекших возникновение и (или) увеличение уровня воздействий на окружающую среду.

Президент
Российской Федерации В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" и иные законодательные акты Российской Федерации»"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" и иные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Законопроект) подготовлен во исполнение пункта 14 плана мероприятий ("дорожной карты") реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности "Трансформация делового климата" "Реинжиниринг правил промышленного строительства", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.09.2021 № 2692-р (далее – Дорожная карта), а также поручения Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № ЮТ-П47-17485 в части обеспечения исполнения пункта 2.20 плана реализации (1-ый этап – 2020 – 2024 годы) Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.09.2020 № 2464-р (далее – План).

Законопроект направлен на совершенствование и оптимизацию проведения государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ) и оценки воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС), включая сокращение срока проведения процедур, оптимизацию процедуры проведения общественных обсуждений, а также конкретизацию и уточнение отдельных положений федеральных законов, связанных с проведением ГЭЭ и ОВОС.

Анализ правоприменительной практики проведения экологической экспертизы и ОВОС выявил следующие проблемы:

срок проведения государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ) не соотносится со сроком проведения государственной экспертизы проектной документации, что может затруднить реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 2366 «О проведении государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации по принципу "одного окна";

заявителями отмечаются затруднения при определении объектов ГЭЭ, указанных в подпунктах 1, 5, 7, 7.5 статьи 11, подпункте 1 статьи 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (далее – Закон № 174-ФЗ);

необходимость проведения ГЭЭ в отношении доработанной проектной

документации, ранее получившей положительное заключение ГЭЭ, в любом случае вне зависимости от масштабов внесенных изменений;

не определен срок, в течение которого уполномоченные органы должны разместить на своих официальных сайтах уведомление заказчика о проведении общественных обсуждений;

проведение ОВОС является обязательным для любой намечаемой деятельности, вне зависимости от предполагаемой категории объекта по уровню негативного воздействия на окружающую среду.

С учетом вышеизложенного, Законопроектом предусмотрено:

сокращение срока начала проведения ГЭЭ, а также срока проведения ГЭЭ (в отношении проектной документации объектов капитального строительства синхронизируется срок проведения ГЭЭ и государственной экспертизы проектной документации – не более 42 рабочих дней, в отношении документации, обосновывающей осуществление аквакультуры, срок проведения ГЭЭ – не более 20 рабочих дней, продление срока проведения ГЭЭ по заявлению заказчика ограничивается 20 рабочими днями);

конкретизация объектов ГЭЭ, указанных в подпункте 1 статьи 11, подпункте 1 статьи 12 Закона № 174-ФЗ, а также основания для отнесения проектов технической документации на технологию к объектам ГЭЭ;

уточнение, что ГЭЭ объектов, определенных подпунктом 7 статьи 11 Закона № 174-ФЗ, предусмотрено только в отношении планируемой деятельности, а также исключение из объектов ГЭЭ документации, обосновывающей осуществление пастбищной марикультуры вне границ особо охраняемых природных территорий и их охранных зон;

ограничение случаев проведения ГЭЭ проектной документации объекта капитального строительства, предполагаемого к строительству, реконструкции в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, указанные в подпунктах 7.2, 7.5, 7.7 – 7.10 статьи 11 Закона № 174-ФЗ (в случае «увеличения» воздействия по сравнению с действующим объектом);

определение исчерпывающего перечня оснований для проведения повторной ГЭЭ в случае внесения изменений в проектную документацию, ранее получившую положительное заключение ГЭЭ;

уточнение перечня случаев потери положительным заключением ГЭЭ юридической силы.

В целях обеспечения перевода общественных обсуждений в электронный формат Законопроектом предусматривается размещение материалов ОВОС и возможность проведения общественных обсуждений органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской

Федерации с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)".

В результате реализации положений Законопроекта планируется достижение результатов, предусмотренных как Дорожной картой (сокращение срока проведения процедур, повышение скорости обмена документами и качества административных процедур, уточнение предмета оценки ГЭЭ, обеспечение перевода общественных слушаний в электронный формат, оптимизация процедуры общественных обсуждений), так и Планом (упрощение порядка и сокращение сроков проведения ГЭЭ).

Учитывая существенные изменения действующего законодательства, предусмотренные Законопроектом, предполагается его вступление в силу с 01.09.2023, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрено отсроченное вступление в силу (с 01.09.2025).

Предлагаемые Законопроектом решения не влияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Социально-экономические, финансовые и иные последствия реализации Законопроекта, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не прогнозируются.

Принятие Законопроекта не потребует увеличения численности органов исполнительной власти, как на федеральном, так и на региональном уровне. Реализация норм Законопроекта не повлечет выделение дополнительных ассигнований или сокращения доходной части из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В Законопроекте содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного экологического контроля (надзора) и государственной экологической экспертизы.

Законопроектом введение новых обязательных требований не предусмотрено, действующие обязательные требования уточняются в целях их оптимизации.

За нарушение законодательства об экологической экспертизе (реализация объекта экспертизы без ГЭЭ или с отступлением от документации, получившей положительное заключение ГЭЭ) предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 8.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" и в иные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" и иные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Законопроект) не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие Законопроекта потребует издания:

1. Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о проведении государственной экологической экспертизы, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1796, и в иные акты Правительства Российской Федерации".

Обоснование необходимости подготовки: изменение Законопроектом действующих норм, касающихся порядка проведения государственной экологической экспертизы.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: приведение действующих Положения о проведении государственной экологической экспертизы и иных актов Правительства Российской Федерации в соответствие с нормами Законопроекта.

Срок издания – в течение 6 месяцев после принятия Законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Росприроднадзор.

2. Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Положения о проведения оценки воздействия на окружающую среду, включая организацию и проведение общественных обсуждений, а также требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду".

Обоснование необходимости подготовки: установление в Законопроекте нормы о том, что положение о проведении оценки воздействия на окружающую среду, включая организацию и проведение общественных обсуждений, а также требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду, определяются Правительством Российской Федерации.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: установление положением о проведении оценки воздействия на окружающую среду, в том числе порядка и процедур организации и проведения оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, включая порядок проведения общественных обсуждений, а также требований к материалам оценки воздействия на окружающую среду.

Срок издания – 01.09.2025.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Росприроднадзор.

3. Постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении областей применения и критериев отнесения технологий, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, к объектам государственной экологической экспертизы".

Обоснование необходимости подготовки: установление в Законопроекте нормы о том, что области применения и критерии отнесения технологий, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, к объектам государственной экологической экспертизы утверждаются Правительством Российской Федерации.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: определение областей применения и критериев отнесения технологий, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, являющихся основанием для проведения государственной экологической экспертизы в соответствии с подпунктом 5 статьи 11 Федерального закона "Об экологической экспертизе" в редакции Законопроекта.

Срок издания – в течение 6 месяцев после принятия Законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Минприроды России, Росприроднадзор.

4. Приказа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования "О внесении изменений в Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденный приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 31.07.2020 № 923 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня".

Обоснование необходимости подготовки: изменение Законопроектом действующих норм, касающихся порядка проведения государственной экологической экспертизы.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: приведение действующего Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня в соответствие с нормами Законопроекта.

Срок издания – в течение 6 месяцев после принятия Законопроекта.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: Росприроднадзор, Минприроды России.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" и иные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" и в иные законодательные акты Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" и иные законодательные акты Российской Федерации"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" и иные законодательные акты Российской Федерации" не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета.